

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....

**w sprawie wysokości jednostkowych stawek opłaty rocznej za użytkowanie gruntów
pokrytych wodami**

Na podstawie art. 261 ust. 2 ustawy z dnia..... - Prawo wodne (Dz. U. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wysokość jednostkowych stawek opłaty rocznej za oddanie w użytkowanie 1 m² gruntu pokrytego śródlądowymi wodami płynącymi oraz morskimi wodami wewnętrznymi i wodami morza terytorialnego, stanowiącymi własność Skarbu Państwa.

§ 2. 1. Opłata roczna za oddanie w użytkowanie 1 m² gruntu niezbędnego do prowadzenia działalności związanej z:

- 1) energetyką wodną, przeznaczonego pod:
 - a) obiekty budowlane elektrowni wodnej, budowle piętrzące i upustowe - wynosi 8,90 zł,
 - b) przepławki dla ryb oraz pozostałe obiekty i urządzenia budowlane towarzyszące budowli piętrzącej - wynosi 2,00 zł;
- 2) transportem wodnym śródlądowym, przeznaczonego pod:
 - a) porty, przystanie, zimowiska, awanporty i miejsca postojowe statków oraz akweny związane z tymi obiektami - wynosi 0,30 zł,
 - b) budowle piętrzące, śluzy, pochylnie, nabrzeża, pomosty, kładki, wyciągi dla statków, stałe urządzenia służące do przewozów międzybrzegowych oraz pozostałe obiekty i urządzenia budowlane - wynosi 1,00 zł,
- 3) wydobywaniem kamienia, żwiru, piasku oraz innych materiałów - wynosi 2,00 zł;
- 4) wycinaniem roślin z wody - wynosi 0,31 zł;
- 5) infrastrukturą transportową, przeznaczonego pod filary i przyczółki mostów, przepusty, urządzenia służące do odprowadzania wód lub ścieków, brody oraz pozostałe obiekty i urządzenia budowlane - wynosi: 5,00 zł;

- 6) infrastrukturą przemysłową, przeznaczonego pod budowlę piętrzące i upustowe ujęcia wody, pompownie, urządzenia służące do odprowadzania wód lub ścieków, rurociągi, kable energetyczne oraz fundamenty innych urządzeń prowadzonych przez wody, a także pozostałe obiekty i urządzenia budowlane - wynosi 8,90 zł;
 - 7) infrastrukturą komunalną lub rolną, przeznaczonego pod budowlę piętrzące i upustowe, ujęcia wody, pompownie, urządzenia służące do odprowadzania wód lub ścieków, rurociągi, kable energetyczne oraz fundamenty innych urządzeń prowadzonych przez wody, mury oporowe, nabrzeża, bulwary, stałe urządzenia służące do połowu ryb i pozyskiwania innych organizmów wodnych oraz pozostałe obiekty i urządzenia budowlane - wynosi 2,00 zł;
 - 8) usługami służącymi do uprawiania rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb, przeznaczonego pod:
 - a) porty, przystanie, zimowiska, nabrzeża, pomosty i wyciągi dla statków wykorzystywane do przewozów pasażerskich, inne obiekty (stałe lub pływające przycumowane do brzegu) wykorzystywane do prowadzenia usług gastronomicznych lub hotelarskich, oraz akweny związane z tymi obiektami - wynosi 0,89 zł,
 - b) nabrzeża, pomosty inne niż określone w lit. a) oraz akweny związane z tymi obiektami - wynosi 5,00 zł,
 - c) kąpieliska i stałe tory wodne służące do uprawiania sportów wodnych - wynosi 0,30 zł;
 - 9) usługami służącymi do innych celów niż uprawianie rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb wynosi 8,90 zł;
 - 10) infrastrukturą telekomunikacyjną - wynosi 8,90 zł;
 - 11) inną niż w pkt 1- 10, przeznaczonego pod:
 - a) produkcję rolniczą - wynosi 0,05 zł,
 - b) stałe i tymczasowe posterunki hydrologiczno-meteorologiczne - wynosi 0,50 zł,
 - c) inne niż wymienione w lit. a) i b) - wynosi 8,90 zł.
2. Opłata roczna za użytkowanie 1 m² gruntu, niezbędnego do uprawiania rekreacji, turystyki, sportów wodnych oraz amatorskiego połowu ryb, w szczególności przeznaczonego pod przystanie, zimowiska, nabrzeża, pomosty i wyciągi dla statków oraz akweny związane z tymi obiektami - wynosi 0,89 zł.

3. Przepis ust. 1 stosuje się do gruntu pokrytego wodą, znajdującego się nad obiektami, o których mowa w ust. 1, jeżeli odrębnymi przepisami są określone strefy ochronne nad tymi obiektami, które powodują ograniczenia w użytkowaniu gruntu pokrytego wodami, a są niezbędne do ich prawidłowego funkcjonowania.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 261 ust. 2 ustawy z dnia..... 2016 r. r. - Prawo wodne (Dz. U. z 20... poz.). Stosownie do tego przepisu Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, wysokość jednostkowych stawek opłaty rocznej za oddanie w użytkowanie 1 m² gruntu pokrytego śródlądowymi wodami płynącymi oraz morskimi wodami wewnętrznymi i wodami morza terytorialnego, stanowiącymi własność Skarbu Państwa.

Zaprojektowane wysokości jednostkowych stawek służą wyliczeniu opłaty rocznej określonej na potrzeby umów cywilnoprawnych zawieranych pomiędzy właścicielem wody, a użytkownikiem wód lub gruntu. Stawki te będą obowiązywały na terenie całego kraju i odnosiły się do wszystkich wód powierzchniowych płynących.

Zawarcie przedmiotowych umów pozwala na realizację zamierzeń inwestycyjnych, a także realizacji prawa powszechnego korzystania z wód płynących i określi zobowiązania wobec Skarbu Państwa za korzystanie z wód i nieruchomości w trakcie funkcjonowania urządzeń i obiektów.

Jednostkowe stawki opłaty rocznej za użytkowanie gruntów pokrytych wodami, zgodnie z delegacją ustawy, ustalono biorąc pod uwagę rodzaj prowadzonej działalności usługowej, a także przysługujące prawo powszechnego korzystania z wód jak i określoną w ustawie Prawo wodne maksymalną stawkę tej opłaty za 1 m² gruntu, która nie może być wyższa niż 10-krotność obowiązującej w danym roku górnej granicy stawki podatku od nieruchomości, o której mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 lit a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2016 r. poz. 716). Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2016 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2017 r. stawka ta wynosi 0,89 zł, co oznacza, że jej dziesięciokrotność stanowi 8,90 zł.

W obowiązującym stanie prawnym kwestię odpłatności za oddanie w użytkowanie gruntów pokrytych wodami reguluje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2006 r. w sprawie wysokości opłat rocznych za oddanie w użytkowanie gruntów pokrytych wodami, wydane na podstawie art. 20 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne. Na tle dotychczasowych przepisów pojawiały się wątpliwości dotyczące zasadności naliczania opłat dla poszczególnych form działalności. Nowa ustawa, jak i projektowane rozporządzenie doprecyzowują przepisy w tym względzie.

W §2 ust. 1 projektowanego rozporządzenia zostały określone opłaty związane z wszelką działalnością usługową związaną z korzystaniem z wód lub gruntów pokrytych wodami wymienionymi w art. 260 ustawy Prawo wodne. Ustęp drugi §2 projektu rozporządzenia, określa wysokość opłat za użytkowanie gruntów do uprawiania rekreacji przez osoby fizyczne uprawnione do powszechnego korzystania z wód.

W projekcie rozporządzenia proponuje się ujednoczenie stawek opłat rocznych za obiekty piętrzące przeznaczone do produkcji energii elektrycznej (obiekty budowlane elektrowni wodnej, budowle piętrzące i upustowe), a naliczanie niższych opłat za pozostałe urządzenia związane z budowlą piętrzącą, jednak służące zarówno prawidłowemu funkcjonowaniu budowli jak i kształtowaniu zasobów wodnicy oraz pozostałym użytkownikom wód (np. przepławki dla ryb). Właściciel elektrowni wodnej jest albo właścicielem całej budowli piętrzącej przeznaczonej do produkcji energii elektrycznej lub też wykorzystuje tylko część obiektu na podstawie umowy dzierżawy fragmentu urządzenia zawartej na podstawie odrębnych przepisów. Podział kosztów utrzymania urządzenia wodnego dokonywany będzie w trybie administracyjnym, więc koszty funkcjonowania obiektów mogą być ponoszone także przez pozostałych użytkowników wód zależnych od budowli. Podobne ujednoczenie opłat proponuje się dla obiektów związanych z transportem, infrastrukturą komunalną i rolną, a także infrastrukturą przemysłową.

Projekt rozporządzenia przewiduje rozdzielenie dotychczasowych jednolitych opłat za pobór kruszywa i innych materiałów oraz wycinania roślinności z dna i brzegów, z uwagi na inny wymiar korzyści wynikający ze sprzedaży kamienia i żwiru jak i materii organicznej. Zdecydowanie niższą stawkę (0,40 zł/m²) zastosowano dla działalności związanej z wycinaniem roślinności.

Doprecyzowano, względem przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2006 r., wysokość stawek opłaty rocznej za użytkowanie 1 m² gruntu, niezbędnego do prowadzenia działalności, w tym usługowej, związanej z rekreacją, turystyką, sportami wodnymi i przewozami pasażerskimi. W projektowanym rozporządzeniu grupuje się poszczególne formy usług. Infrastruktura związana z przewozami pasażerskimi, jak i usługami hotelarskimi i gastronomicznymi podlega ujednoczonej opłacie rocznej w wysokości 8,90 zł /m², w odróżnieniu od pozostałych usług takich jak związanych z amatorskim połowem ryb czy uprawianiem czynnej rekreacji, z wykorzystaniem np. sprzętów

wodnych podlegających opłacie w wysokości 5,00 zł/m². Kąpieliska i tory wodne do czynnej rekreacji i uprawianiu sportów podlegają opłacie w wysokości 0,30 zł/m².

Projekt rozporządzenia określa też wysokość stawek opłaty rocznej za prowadzenie działalności i innych usług niż wymienione w art. 260 ustawy. Dotychczas usługi takie nie były zidentyfikowane lub występowały tylko nieliczne ich przypadki. Wypełniając treść ustawy określono wysokość stawki opłaty rocznej za użytkowanie gruntu na poziomie 8,90 zł/m² zł.

Z uwagi na doświadczenia z funkcjonowania ustawy Prawo wodne. z 2001 r., mając także na względzie zmianę zasad finansowania gospodarki wodnej, koniecznym było określenie wysokości stawek opłaty za prowadzenie działalności nie ujętej dotychczas przepisami ustawy i rozporządzenia, nie wskazanymi wprost w ustawie i nie będącymi w pełni działalnością komercyjną, dla której konieczne jednak było określenie wysokości opłat. Działalność taka to między innymi funkcjonowanie posterunków wodowskazowych IMGW, produkcja rolnicza na gruntach pokrytych wodami, które czasowo mogą być wykorzystane do tych celów.

Planowane jest wejście w życie przepisów rozporządzenia w dniu wejścia w życie ustawy tj. z dniem 1 stycznia 2017 r.

Projekt rozporządzenia, nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414) zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.